

مشروع إصلاح

منظومة دعم المواد الأساسية

**Projet de Réforme
de la compensation des produits
alimentaire de base**

سبتمبر 2018

تطور نفقات الدعم

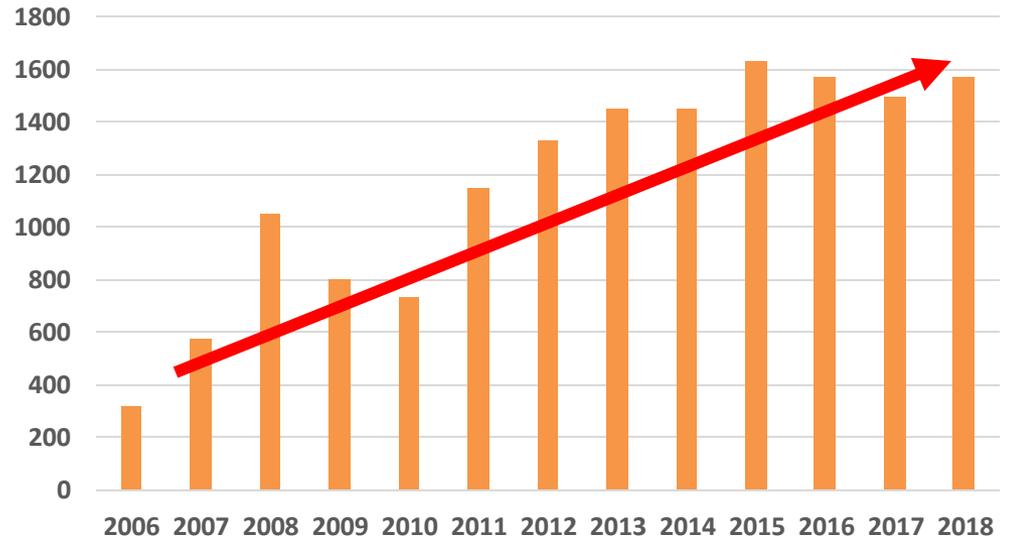
- تطور هام لنفقات الدعم خلال السنوات الأخيرة لتمر من 730 م.د سنة 2010 إلى 1500 م.د سنة 2017 وهو ما يمثل حوالي 1,7% من الناتج الوطني الخام و5% من ميزانية الدولة و26% من نفقات التنمية (إضافة إلى خسائر المؤسسات العمومية).

السنة	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
إجمالي الدعم (م.د)	321	574	1048	800	730	1149	1332	1450	1449	1634	1569	1500	مرسمة *1570

* متوقعة بـ2034 م.د.

ناتج عن عديد الأسباب من أهمها:

سياسات تجميد أسعار البيع للعموم للمواد المدعمة
مع الارتفاع المستمر لكلفة مدخلات الانتاج : المواد الأولية، الاجور، الطاقة...



أمثلة للانحرافات الجانبية لمنظومات الدعم

منظومة دعم الحبوب

تفائق ظاهرة التبذير

حوالي 900 ألف وحدة خبز في اليوم بكلفة 100 م.د في السنة...

استعمال المواد المدعمة في غير الأغراض المخصصة لها

استعمال السميد المدعم في التغذية الحيوانية او في صنع المرطبات و بعض أصناف الخبز الخاص: (تعادل كميات السميد المدعم ما يقارب استهلاك فرديا سنويا ب ~ 54 كغ مقابل استهلاك اسري ب~ 15 كغ حسب نتائج المسح الوطني للاستهلاك و الإنفاق ((2015)

إحلال المواد في ما بينها (substitution)

إستعمال فرينة الخبز PS في صنع المرطبات و بعض أصناف الخبز الخاص.

التهريب

الإشكاليات الجوهرية للمنظومة الحالية (3/1)

وجود عديد من الأسعار (بفوارق هامة) لنفس المادة أو مواد متقاربة

القمح اللين (د/ق)	
20,049	الاحالة للمطاحن
54 و حسب سلم الشراء	الشراء من المنتجين

القمح الصلب (د/ق)	
27,014	الاحالة للمطاحن
75 و حسب سلم الشراء	الشراء من المنتجين

الشعير (د/ق)	
42	وحدات انتاج الاعلاف
41,5	تجار الجملة
56,6 للشعير المحلي	وحدة انتاج القهوة
59,1 للشعير المورد	وحدة انتاج القهوة
50	الشراء من المنتجين

إجراء كبير لعمليات الغش

منتجات الحبوب (د/ق)		
39,8	تجار الجملة	السميد
45	للعوم	
68	المغلب بسعة 1 كغ	
-9,5	مخابز صنف أ	فريئة الخبر
4,3	مخابز صنف ج	
51,2	مخابز غير مصنفة و مصانع المرطبات و البسكويت	فريئة رفيعة
متغيرة حسب العلامات التجارية	للعوم	فريئة رفيعة خاصة

الإشكاليات الجوهرية للمنظومة الحالية (3/2)

← وجود عديد من الأسعار (بفوارق هامة) لنفس المادة أو مواد متقاربة

الحليب (د/ل)			السكر (د/كغ)		الزيت (د/ل)		
1.089	من المصنع	الحليب المعقم نصف الدسم	0,970	للعموم سائب	0,840	تجار الجملة	الزيت المدعم
1.096	تجار الجملة		1,5	للعموم معلب	0,863	تجار التفصيل	
1.120	تجار التفصيل		1,4	للصناعيين	0,900	للعموم	
1,6 إلى 1,7	للعموم	الحليب كامل او خالي الدسم	الثلث في البلاد المجاورة : 2 د/كغ		2,5 إلى 3,5	للعموم	الزيت الغير مدعم
الثلث في البلاد المجاورة: 1,9 د/ل			الثلث في البلاد المجاورة: 2,7 د/كغ				

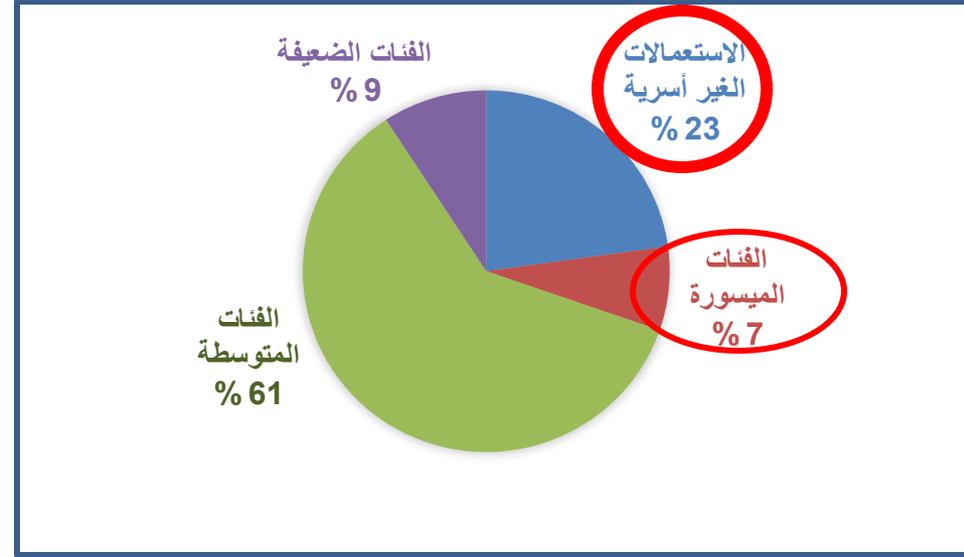
← عشرات الآلاف من العمليات التجارية في الشهر (~11500 عملية بيع لفرينة الخبز شهريا)

← استحالة مراقبة شاملة للمنظومة

وجود عديد من الأسعار (بفوارق هامة) لنفس المادة أو مواد متقاربة التي تفتح باب الاستعمالات الغير مرخص لها

الإشكاليات الجوهرية للمنظومة الحالية (3/3)

قدّرت الاستعمالات الغير الأسرية
للمواد المدعمة الأساسية بـ 23%
7% من الدعم موجه للفئات
الميسورة



دراسة البنك الأفريقي للتنمية (مركز البحوث و الدراسات الاجتماعية و
المعهد الوطني للإحصاء) 2010

تقديرات الاستعمالات غير الأسرية للدعم (2018)

معدل الاستهلاك (كغ او ل) *	كلفة الدعم (د/كغ او د/ل)**	كلفة الدعم (م.د)	
14,9	0,683	117,003	سميد أبيض
10,7	0,957	117,347	كسكسي
12,4	0,947	135,487	عجين غذائي صناعي
13,2	0,05	7,595	سكر مرحي
4,3	0,119	5,937	فارينة
92,9	0,283	302,425	خبز كبير (400 غ)
90,1	0,128	132,605	خبز صغير (200 غ)
14,4	1,486	245,610	زيت نباتي مدعم
47,4	0,335	182,703	حليب نصف دسم معقم

المجموع: 1247 م.د.

* حسب المسح الوطني حول الانفاق و الاستهلاك 2015

* حسب تقديرات تعداد السكان التونسيين المقيمين 11,550 م. نسمة*

1247	مجموع كلفة الدعم النظري (م.د)
1570	كلفة الدعم المرسمة (م.د)
323	تقدير الاستعمالات غير الاسرية (م.د)

1247	مجموع كلفة الدعم النظري (م.د)
2034	كلفة الدعم المتوقعة (م.د)
787	تقدير الاستعمالات غير الاسرية (م.د)

الإصلاح بالزيادات التدريجية



لا يسمح بتوجيه الدعم لمستحقيه

مسار يؤثر خصوصا على القوة الشرائية للفئات الاجتماعية ذات الدخل المنخفض

مسار طويل

مسار مرتبط بالتقييم السياسي

التوجه المقترح

مقترح إصلاح شامل لمنظومة دعم المواد الأساسية

الصورة العامة للمقترح

التخلي عن دعم أسعار المواد الأساسية
والتوجه نحو نظام دعم المداخيل

المستهدف

1. توجيه الدعم نحو مستحقيه

2. تسهيل الولوج إلى المنتجات الأساسية

إيجائيات الاصلاح

تفادي التبذير

التقليص من استعمال المنتجات المدعمة في الأغراض المهنية

سحب البساط من مهربي المنتجات المدعمة

المساهمة في التحكم في العجز التجاري

متطلبات الاصلاح

1. تبقى أسعار المواد الأساسية خاضعة
لنظام التآطير

2. المحافظة على ديمومة الدواوين (ديوان
الحبوب, الديوان الوطني للزيت...)

مقترح إصلاح شامل لمنظومة دعم المواد الأساسية

✓ و تم طلب احداث لجنة حكومية للتعلمق في المقترح و تقديم تصورات عملية و الفنية

و تتفرّع منها ثلاث لجان :

- اللجنة الفرعية لتحديد المستفيدين و معايير اختيارهم و طرق احتساب منحة الدعم المباشر

- اللجنة الفرعية لتحديد طرق التسجيل و الاشهار و الطعن و كيفية تركيز قاعدة المعلومات و خزنها و تأمينها

- اللجنة الفنية لتحديد طرق ودورية صرف المنحة المالية

**و صادق المجلس الوزاري المضيّق بتاريخ 26 مارس 2018
على هذا المقترح**

تركيبة اللجنة و جدول الاجتماعات

اللجنة الحكومية

17 مارس 2018

اللجنة الفرعية لتحديد المستفيدين و معايير اختيارهم و طرق

احتساب منحة الدعم المباشر

26 أبريل 2018

4 ماي 2018

11 ماي 2018

17 جويلية 2018

اللجنة الفرعية لتحديد طرق التسجيل و الاشهار و الطعن و كيفية

تركيز قاعدة المعلومات و خزنها و تأمينها

24 ماي 2018

30 ماي 2018

07 جوان 2018

13 جوان 2018

20 جوان 2018

اللجنة الفنية لتحديد طرق ودورية صرف المنحة المالية

05 جوان 2018

اجتماعات رئاسة الحكومة (الإصلاحات الكبرى)

25 ماي 2018

13 جوان 2018

20 جويلية 2018

رئاسة الحكومة

وزارة التجارة

وزارة الشؤون الاجتماعية

وزارة المالية

وزارة تكنولوجيا الاتصال والاقتصاد الرقمي

وزارة الفلاحة والموارد المائية والصيد البحري

وزارة الصناعة والمؤسسات الصغرى والمتوسطة

وزارة التنمية والاستثمار والتعاون الدولي

وزارة الطاقة والمناجم والطاقة المتجددة

المركز الوطني للإعلامية

المعهد الوطني للإحصاء

البريد التونسي

مركز البحوث و الدراسات الاجتماعية

الصندوق الوطني للتأمين على المرض

الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي

الصندوق الوطني للتقاعد و الحيلة الاجتماعية

Schéma Général de la Stratégie de Mise en Œuvre de la Réforme de la Compensation

- ➔ Inscription des bénéficiaires
- ➔ Transfert monétaires effectués aux bénéficiaires
- ➔ Basculement à la vérité des prix en trois phases, les prix restants administrés

Levée progressive de la compensation en 3 temps :

Phase 1 : Lait et huile végétale

Phase 2 : pains (gros pain et baguette), Farine pâtissière

Phase 3 : Sucre, Semoule, couscous et pâtes

Les bénéficiaires et leur inscription

- ✓ L'inscription sera volontaire et sans aucune restriction pour **tous** les tunisiens résidents majeurs. Elle sera automatique pour les PNAFN et AMG2.

Des procédures spécifiques d'accompagnement seront instaurées pour les bénéficiaires du statut de réfugié.

- ✓ L'inscription se fera par un bénéficiaire pour le compte de sa famille : la «*famille*» étant globalement un ensemble de personnes apparentées vivant sous un même toit, spécialement, le père, la mère et les enfants et les personnes à charge.

Un individu majeur pouvant constituer une «*famille*».

- ✓ L'inscription pourra se faire en ligne ET en présentiel

- ✓ Une base de données sera créée pour le compte du projet et qui reliera un ménage bénéficiaire à un numéro de compte bancaire/postal afin de permettre le transfert monétaire.

OPTION 1

*Un transfert monétaire pour tous les inscrits volontaires
Un transfert indépendant du revenu du ménage*

Le montant du transfert monétaire (TM)

Un ménage reçoit un transfert monétaire TM qui dépendant uniquement du :

1 *Nombre des membres du ménage*

L'algorithme de calcul déterminera un TM_i (TM individuel).

TM (Transfert Monétaire) = $TM_{(i)} \times Nb$ le nombre d'individus de la «*famille*».

Le TM_i doit être au moins égal à la perte de pouvoir d'achat.

Le TMI

Produit	Compensation unitaire (DT/l)/(DT/Kg)	Moyenne nationale		Catégorie socioéconomique : ouvriers agricoles	
		Consommation (enquête INS)	Coût de la compensation	Consommation (enquête INS)	Coût de la compensation
Semoule	0,683	14,90	10,2	38,50	26,3
Couscous	0,957	10,66	10,2	15,13	14,5
Pâte alimentaire industrielle	0,947	12,44	11,8	14,77	14,0
Farine de blé tendre	0,119	4,34	0,5	6,76	0,8
Grand pain de boulangerie	0,283	92,93	26,3	100,84	28,5
Baguette de boulangerie	0,128	90,09	11,5	27,63	3,5
Lait naturel demi-écrémé stérilisé	0,335	47,42	15,9	22,22	7,4
Huile végétale	1,486	14,37	21,4	18,64	27,7
Sucre cristallisé	0,05	13,21	0,7	14,66	0,7

Ouvriers agricoles : classe socioéconomique
qui capte le plus la compensation

108,4 DT/an

123,5 DT/an

Le montant du transfert monétaire doit être au moins égal à la perte de pouvoir d'achat **pour la classe qui capte le plus la compensation actuellement**

Dépenses des ménages et Transfert Monétaire Direct (1/2)

Produit	Compensation unitaire (DT/l)/(DT/Kg)	Consommation moyenne	Prix de vente actuel*	Prix de vente administré, coût réel*
Semoule	0,683	14,90	0,450	1,133
Couscous	0,957	10,66	0,795	1,752
Pâte alimentaire industrielle	0,947	12,44	0,805	1,752
Farine de blé tendre	0,119	4,34	0,700	0,819
Grand pain de boulangerie	0,283	92,93	0,230	0,513
Baguette de boulangerie	0,128	90,09	0,190	0,318
Lait naturel demi-écrémé stérilisé	0,335	47,42	1,120	1,455
Huile végétale	1,486	14,37	0,900	2,386
Sucre cristallisé	0,05	13,21	0,970	1,020

Dépenses des ménages et Transfert Monétaire Direct (2/2)

Dépense des Ménages

	Produits non compensés	Produits à prix réel
Total des dépenses/an/individu Produits CGC	145,6	254,0
Perte de pouvoir d'achat/an/individu	108,4	

	Produits non compensés	Produits à prix réel
Total des dépenses/an/Ménage Produits CGC	589,6	1028,7
Perte de pouvoir d'achat/an/Ménage *	439,1	

* Taille moyenne du ménage : 4,05

Transfert Monétaire

TM i (DT/an)	TM (DT/an) Ménage type*
123,5	500,2

* Taille moyenne du ménage : 4,05

Impact sur l'inflation

	Produits	Impact sur Indice des Prix	Total impact
Phase 1	Huile Végétale	0,527	1,015
	Lait	0,488	
Phase 2	Gros Pain	1,199	1,674
	Petit Pain (Baguette)	0,438	
	Farnie Pâtissière	0,037	
Phase 3	Couscous	0,252	1,306
	Pâtes	0,256	
	Semoule	0,773	
	Sucre (CGC)	0,025	

PROCESSUS D'INSCRIPTION

L'inscription est volontaire, sauf pour les PNAFN/AMG2 pour qui elle est automatique.

L'inscription est possible pour tout tunisien résident majeur

L'inscription se fait pour le compte d'un ménage

L'inscription se fait sur une plateforme Web



Directement par le bénéficiaire,



***Par les agents, en présentiel,
pour le compte des bénéficiaires.***

PROCESSUS D'INSCRIPTION

INTERFACE WEB

Interface d'information sur le programme, sa rationalité, ses phases, les prix administrés après basculement au transfert monétaire

Comprend le simulateur de calcul du TM annuel, par phase et par montant de virement (trimestriel).

Interface d'inscription en ligne par les bénéficiaires (et par les agents pour le compte des bénéficiaires pour l'inscription présentielle)

Interface d'information pour le bénéficiaire (montant qui lui sera remis, informations manquantes...). *Certaines informations seront également interrogeables par USSD.*

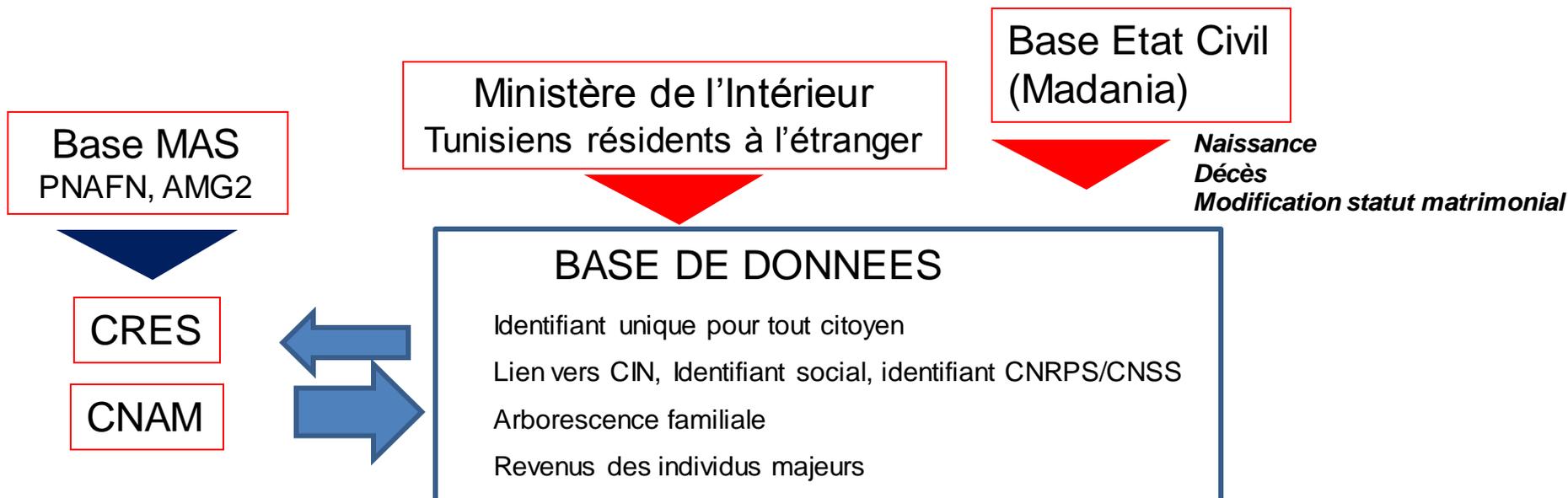
Interface de recours pour le bénéficiaire

LA BASE DE DONNEES

- ➔ **Une base de données sera créée pour ce projet**
 - ➔ **La base de données sera pré-remplie par l'interrogation de bases existantes particulièrement :**
 - **Base CRES**
 - **Base CNAM**
 - ➔ **La base de données devra**
 - **Détecter les individus doublement inscrits (comme appartenant à deux ménages) ***.
 - **Détecter les tunisiens non résidents**
- * Hiérarchie pour toute personne majeure : Inscription en tant que bénéficiaire par rapport à un statut de membre à charge d'une famille.*
- ➔ **La base de données associera un ménage à un compte bancaire/postal et calculera le montant des transferts monétaires trimestriels.**

INTEROPERABILITE & ACTUALISATION

Vérfications/Contrôles : UNIQUEMENT LES INSCRITS VOLONTAIRES



Actualisation et Recours

- ➔ **Le bénéficiaire doit pouvoir à tout moment rapporter une modification des données le concernant ainsi que sa famille et sa composition.**
- ➔ **Le bénéficiaire doit pouvoir déposer un recours.**
- ➔ **L'interopérabilité permettra d'actualiser en temps réel certaines informations. Le bénéficiaire sera informé (USSD) de tout changement opéré.
Autrement, le bénéficiaire pourra être appelé à actualiser les données, le concernant et son ménage, à intervalle régulier, de façon systématique ou par sondage.**

ECHEANCIER DE MISE EN OEUVRE

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36		
Activité 1 : Campagne d'Information Générale	■	■	■	■	■	■	■	■	■																													
Activité 2 : Développement de la base de donnée/interface web	■	■	■	■	■	■																																
Activité 3 : Recrutement et Formation des agents (inscription présentielle)	■	■	■	■	■	■																																
Activité 4 : Inscription des bénéficiaires							■	■	■																													
Activité 5 : Transfert Monétaire Trimestriel Phase 1 : Lait, Huile									■			■			■																							
Activité 6 : Transfert Monétaire Trimestriel Phase 2 : Lait, Huile, Produits Blé tendre																			■			■			■													
Activité 7 : Transfert Monétaire Trimestriel Phase 3 : Tous produits																												■			■				■			■

mois

OPTION 2

*Un transfert monétaire pour tous les inscrits volontaires
Un transfert dépendant du revenu du ménage*

Le montant du transfert monétaire (TM)

Une famille reçoit un transfert monétaire TM qui dépendant de deux paramètres majeurs :

1 *Nombre des membres du ménage*

L'algorithme de calcul déterminera un TM_i (TM individuel).

TM (Transfert Monétaire) = $TM_{(i)}$ X Nb le nombre d'individus de la «famille».

(Rationalité: il s'agit de compensation pour des produits alimentaires, plus il y a de bouches à nourrir, plus le montant de la compensation doit être élevé).

2 *Le niveau socioéconomique de la famille*

Le TM_i sera variable en fonction du niveau socioéconomique.

(Rationalité: le nouveau système de compensation peut avoir vocation d'être un des outils pour une meilleur distribution de la richesse. Plus la famille est peu aisée, plus le transfert monétaire sera élevé).

Les Classes, l'Algorithme de calcul et les Montants des transferts monétaires

LES CLASSES

La classe désignée pour un ménage bénéficiaire dépend du:

- ➔ Revenu du ménage = Σ des revenus des membres majeurs du ménage
- ➔ Nombre d'individus du ménage

RT : Revenu annuel du ménage par Tête

$$\text{RT} = \frac{\Sigma \text{ des revenus des membres majeurs du ménage}}{\text{nombre d'individus du ménage}}$$

Exemple : Une famille composée d'un père, une mère, trois enfants tous mineurs et un parent à charge (sans revenu), dont les salaires bruts du père et de la mère sont respectivement de 20000 et 30000 aura un RT de $(20000+30000)/6$ (bouches à nourrir). soit 8333 DT.

Rationalité : le RT représente grosso modo le revenu réservé à chaque individu d'un ménage donné pour, entre autres, subvenir à ses besoins dont ceux alimentaires

Les Classes, l'Algorithme de calcul et les Montants des transferts monétaires

LA CLASSE 1 : LES FAMILLES A FAIBLE REVENU

Cette classe comprend :

- **Les familles PNAFN et AMG2, inscrites automatiquement**
- **Les familles à faible revenu ayant un RT inférieur à 2469 DT (Annexe 3 : Diapositives 61-63).**

Le TMI de la classe 1 correspond au niveau actuel de compensation pour la classe socioéconomique qui en capte le plus soit 123,5 DT/an

Les Classes, l'Algorithme de calcul et les Montants des transferts monétaires

LA CLASSE 2

Cette classe comprend :

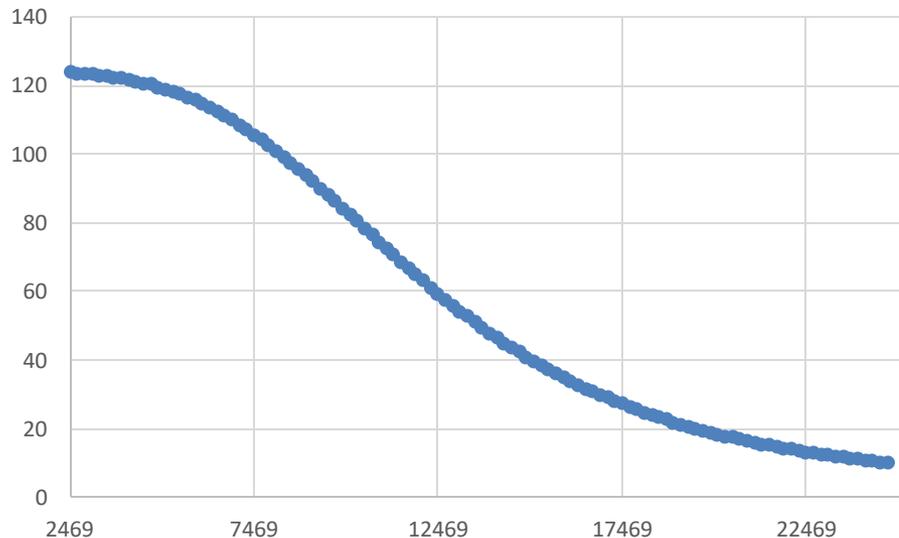
- Toutes les familles dont le RT est supérieur à 2469 DT

Pour la classe 2, le montant du transfert monétaire est variable.
Le Tmi de la classe 2 est calculé comme suit :

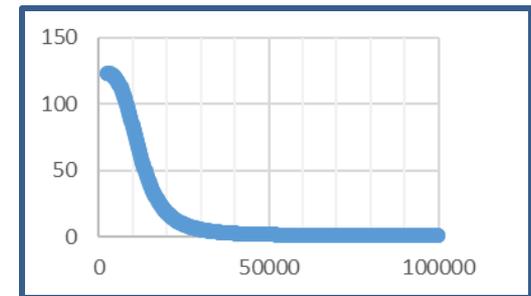


$$Tmi = 1,029317 + 122,881083 / (1 + (RT / 12112,18)^{3,59207})$$

Tmi (DT/an)



RT



SIMULATION DE CALCUL DU TM_i

&

**Chronologie de conversion du système
de compensation des produits au
Transfert Monétaire**

Simulateur des montants des transferts monétaires trimestriels

(Pour utiliser le simulateur : quitter le mode diaporama et double cliquer sur la feuille excel)

Revenu Parent 1	9850		
Revenu Parent 2	12000		
Revenu Personne à charge 1			
Revenu Personne à charge 2			
Revenus cumulés autres Personnes à charge		Revenu total du Ménage	
Revenus cumulés enfants majeurs		21850	
Nombre des membres du ménage	4	RT	
		5462,5	
Classe du ménage	2		
TM i	117,3		
Transfert Monétaire direct annuel du ménage	469,0		
Transfert Monétaire Par Ménage Trimestriel			
Phase 1 : Lait et Huile	40,3		
Phase 2 : Lait, Huile, pains et farine	81,7		
Phase 3 : Lait, Huile, pain, farine, semoule, couscous et pâtes	117,3		
		Perte Pouvoir	Tmi classe 1
Phase 1 : Lait, Huile végétale	37,2	#	
Phase 2 : lait, huile, farine et pains	38,3	#	
Phase 3 : lait, huile, farine, pains, semoule, couscous et pâtes	32,8	#	
Total	108,3	#	

Exemples de simulations de calcul des transferts monétaires trimestriels par phase

PNAFN, AMG2 et Familles à faible revenu

Famille	Revenu annuel Brut Parent 1	12000
	Revenu annuel Brut Parent 2	0
	Revenu : Parent à charge/enfant majeur	0
	Taille du ménage	5
	RT	2400



Classe 1



$T_{mi} = 123,5 \text{ DT/an}$



RT	Taille ménage	TM i	TM DT/AN/ménage	Perte moyenne du pouvoir d'achat an/ménage
2400	5	123,5	617,5	542,0

Transfert par phase et trimestriel

Transfert Monétaire Par Ménage Trimestriel	
Phase 1 : Lait, Huile végétale	53,0
Phase 2 : Lait, huile, farine et pains	107,6
Phase 3 : Lait, huile, farine, pains, semoule, couscous et pâtes	154,4

Exemples de simulations de calcul des transferts monétaires trimestriels par phase

Famille 2

Revenu annuel Brut Parent 1	12000
Revenu annuel Brut Parent 2	12000
Revenu : Parent à charge/enfant majeur	0
Taille du ménage	5
RT	4800



Tmi = 119 DT/an
TM ménage : 598 DT/an

Transfert Monétaire Par Ménage Trimestriel	
Phase 1 : Lait, Huile végétale	51
Phase 2 : lait, huile, farine et pains	104
Phase 3 : lait, huile, farine, pains, semoule, couscous et pâtes	150

Famille 3

Revenu annuel Brut Parent 1	21000
Revenu annuel Brut Parent 2	26000
Revenu : Parent à charge/enfant majeur	0
Taille du ménage	5
RT	9400



Tmi = 88 DT/an
TM ménage : 443 DT/an

Transfert Monétaire Par Ménage Trimestriel	
Phase 1 : Lait, Huile végétale	38
Phase 2 : lait, huile, farine et pains	77
Phase 3 : lait, huile, farine, pains, semoule, couscous et pâtes	111

Famille 4

Revenu annuel Brut Parent 1	30000
Revenu annuel Brut Parent 2	27000
Revenu : Parent à charge/enfant majeur	0
Taille du ménage	3
RT	19000

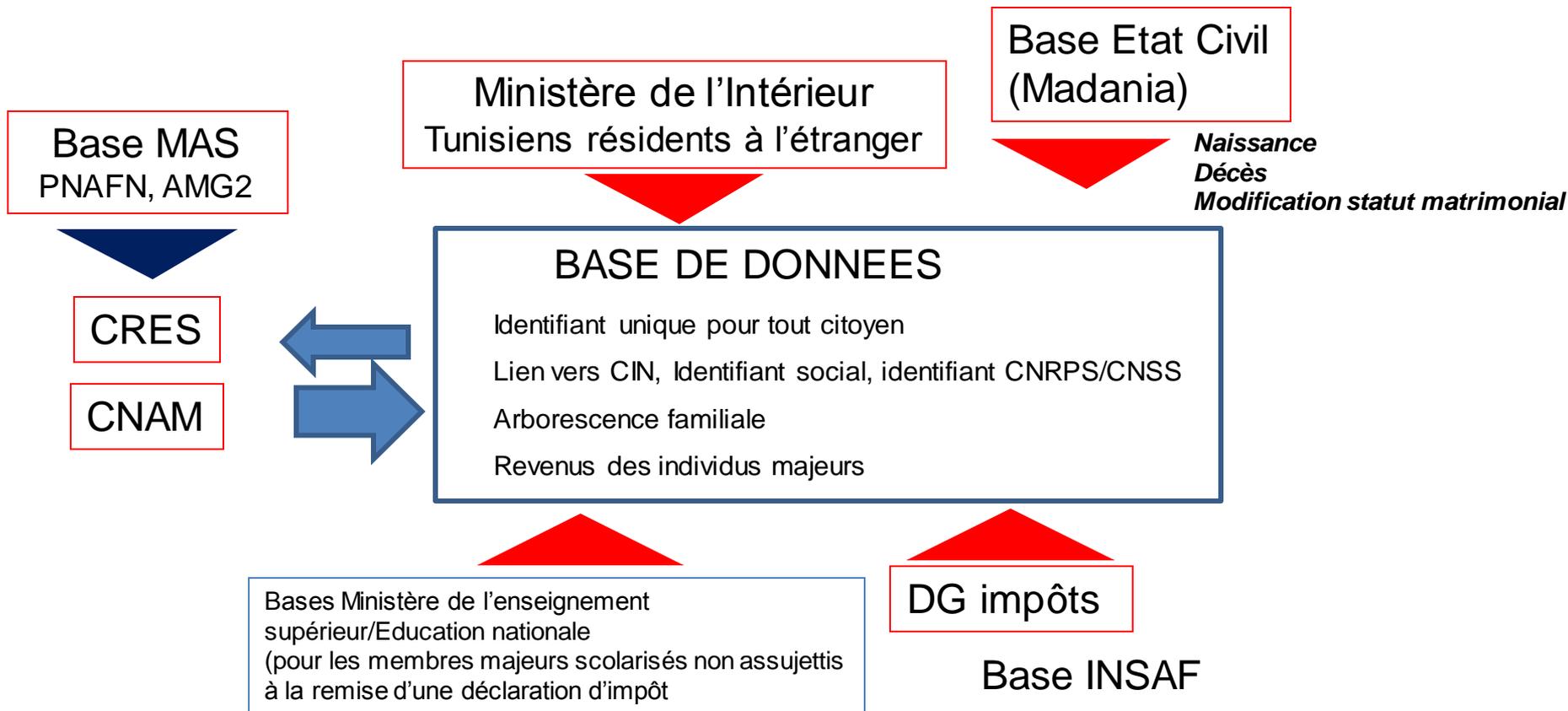


Tmi = 21 DT/an
TM ménage : 64 DT/an

Transfert Monétaire Par Ménage Trimestriel	
Phase 1 : Lait, Huile végétale	6
Phase 2 : lait, huile, farine et pains	11
Phase 3 : lait, huile, farine, pains, semoule, couscous et pâtes	16

INTEROPERABILITE

Vérifications/Contrôles : UNIQUEMENT LES INSCRITS VOLONTAIRES



ECHEANCIER DE MISE EN OEUVRE

*

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36			
Activité 1 : Campagne d'information	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■																											
Activité 2 : Développement de la base de donnée/interface web	■	■	■	■	■	■																																	
Activité 3 : Recrutement et Formation des agents (inscription présentielle)	■	■	■	■	■	■																																	
Activité 4 : Inscription des bénéficiaires							■	■	■																														
Activité 5 : Transfert Monétaire Trimestriel Phase 1 : Lait, Huile									■			■			■																								
Activité 6 : Collecte des données revenus des ménages													■	■	■	■	■																						
Activité 7 : Transfert Monétaire Trimestriel Phase 2 : Lait, Huile, Produits Blé tendre																		■				■			■														
Activité 8 : Transfert Monétaire Trimestriel Phase 3 : Tous produits																												■						■			■		■

mois

Analyse comparative de quelques avantages et inconvénients des options 1 & 2

Analyse comparative de quelques avantages et inconvénients des options 1 & 2

+

-

Option 1 : Tmi Unifié	Option 2 : Tmi Variable
Mise en œuvre plus simple	<ul style="list-style-type: none">- Un outil pour promouvoir une justice sociale : permet de diriger la compensation vers les vrais bénéficiaires- Permet une amélioration de l'inclusion fiscale
Sous réserve d'amélioration de l'offre de l'Etat pour les classes défavorisées, il s'agit d'un système ne permettant pas d'orienter la compensation vers les vrais bénéficiaires	Système qui pourrait favoriser les faux déclarants pour les revenus

ACTIONS et ETUDES
PREPARATIVES

ACTIONS et ETUDES PREPARATIVES

⇒ **Etudes :**

- Impact sociologique
- Impact sur l'inflation directe et indirecte
- Impact sur les industries opérant dans les secteurs des produits compensés (minoteries, raffineries, conditionnement de l'huile...) et mesures d'accompagnement.

⇒ **Démarche Participative :**

- Consultation des organisations sociales (UGTT, UTICA...)
- Consultation de l'Instance Nationale de Protection des Données Personnelles

AVANTAGES DU SYSTÈME DE TRANSFERT MONÉTAIRE

**Transfert
Monétaire**

**Vérité des
Prix**

Inclusion
bancaire

Limitation du
gaspillage

Avantages



Collatéraux

Limitation de la fraude et
utilisations non familiales

Contribution à la
réduction de la
fracture sociale

Support pour tout
autre système de
transfert monétaire
(exemple : Gaz GPL)

TMi variable*

Inclusion
Fiscale

Interopérabilité

**Base de
Données**

* Option 1

شكرا



ANNEXE 1

RATIONALITE DU CHOIX DES PRODUITS DES DIFFERENTES PHASES

RATIONALITE D'UN BASCULEMENT PROGRESSIF

Avantages

- ✓ Travailler sur des produits les moins sensibles en phase 1
- ✓ Les premiers montants du transfert sont faibles : Ceux qui, pour une raison ou une autre ne se sont pas inscrits seront moins impactés que si le basculement se fait en une seule fois pour tous les produits
- ✓ Permet d'étaler sur le temps les augmentations des prix, qui, bien que compensées par le transfert monétaire, auront un impact sur l'inflation.
- ✓ Dans le cas d'une utilisation irrationnelle de la prime, l'impact est moins important
- ✓ Permet de roder le système, corriger les listes de bénéficiaires entre phase 1 et 2
- ✓ Période entre phase 1 et phase 2 permettra de mettre en place le système de vérification des données

Inconvénients

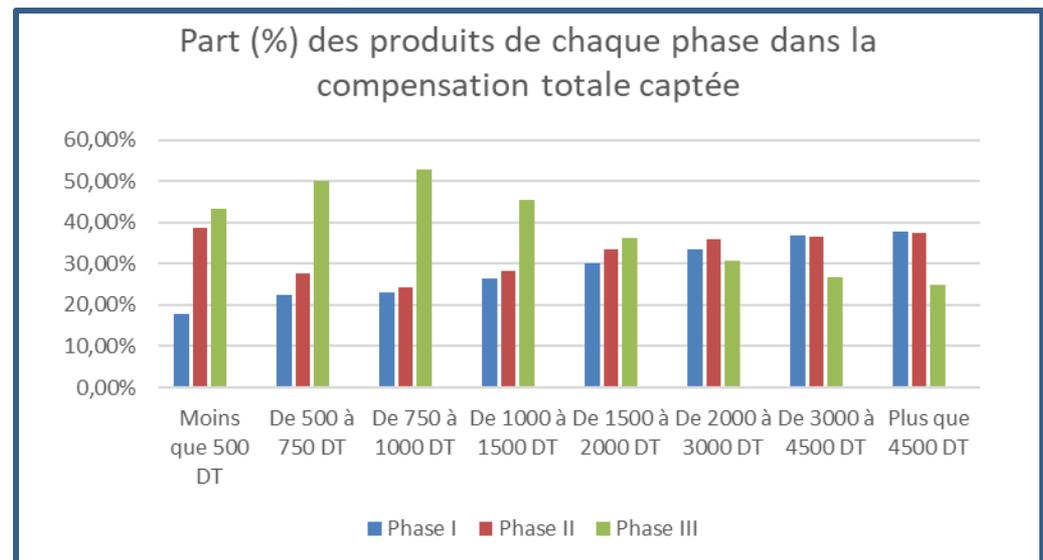
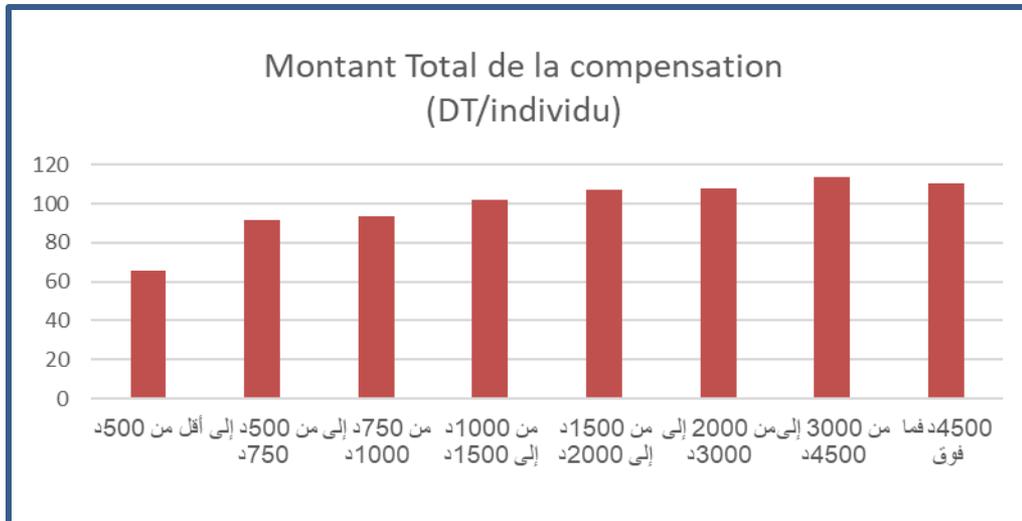
- ✓ Plusieurs chocs au lieu d'un seul,
- ✓ Les premiers montants sont faibles, la perception pourra être une inadéquation entre les aspects procéduraux et le montant à percevoir.

PROPOSITION DE BASCULEMENT SEQUENTIEL

	Produits	Impact sur Indice des Prix	Total impact
Phase 1	Huile Végétale	0,527	1,015
	Lait	0,488	
Perte de pouvoir d'achat (DT/an/individu)*			37,2
Phase 2	Gros Pain	1,199	1,674
	Petit Pain (Baguette)	0,438	
	Farnie Pâtissière	0,037	
Perte de pouvoir d'achat (DT/an/individu)*			38,3
Phase 3	Couscous	0,252	1,306
	Pâtes	0,256	
	Semoule	0,773	
	Sucre (CGC)	0,025	
Perte de pouvoir d'achat (DT/an/individu)*			32,8

* Base: Moyenne de la consommation annuelle (INS, 2015)

Phase 1 : les produits les moins sensibles, particulièrement pour les classes défavorisées



ANNEXE 2

MODALITES D'INSCRIPTION & DE RECEPTION DES TRANSFERTS MONETAIRES

PROCESSUS D'INSCRIPTION

LA BASE DE DONNEES

La base de données sera pré-remplie :

La composition familiale des ayants-droits est présente de façon vérifiée dans les bases de données de la **CNAM**

La composition familiale des ayants-droits est présente de façon vérifiée dans les bases de données du **CRES** (CNRPS/CNSS et Programme PNAFN-AMG2)



Permettra de pré-remplir la base de données pour le projet pour plus de **8 millions d'individus**

PROCESSUS D'INSCRIPTION

LA BASE DE DONNEES

Mode d'utilisation de la base de données : L'inscription

Point d'entrée : Numéro de la carte d'identité et date de naissance ou



Donne accès à :

1/ une série de fiches d'information **pré-remplies** à valider/modifier par le bénéficiaire ou à une interface de création d'un nouveau utilisateur bénéficiaire.

2/ Informations éventuellement à corriger

Le lien matrimonial (CIN Conjoint)

Nouvelles naissances

Membres à charge

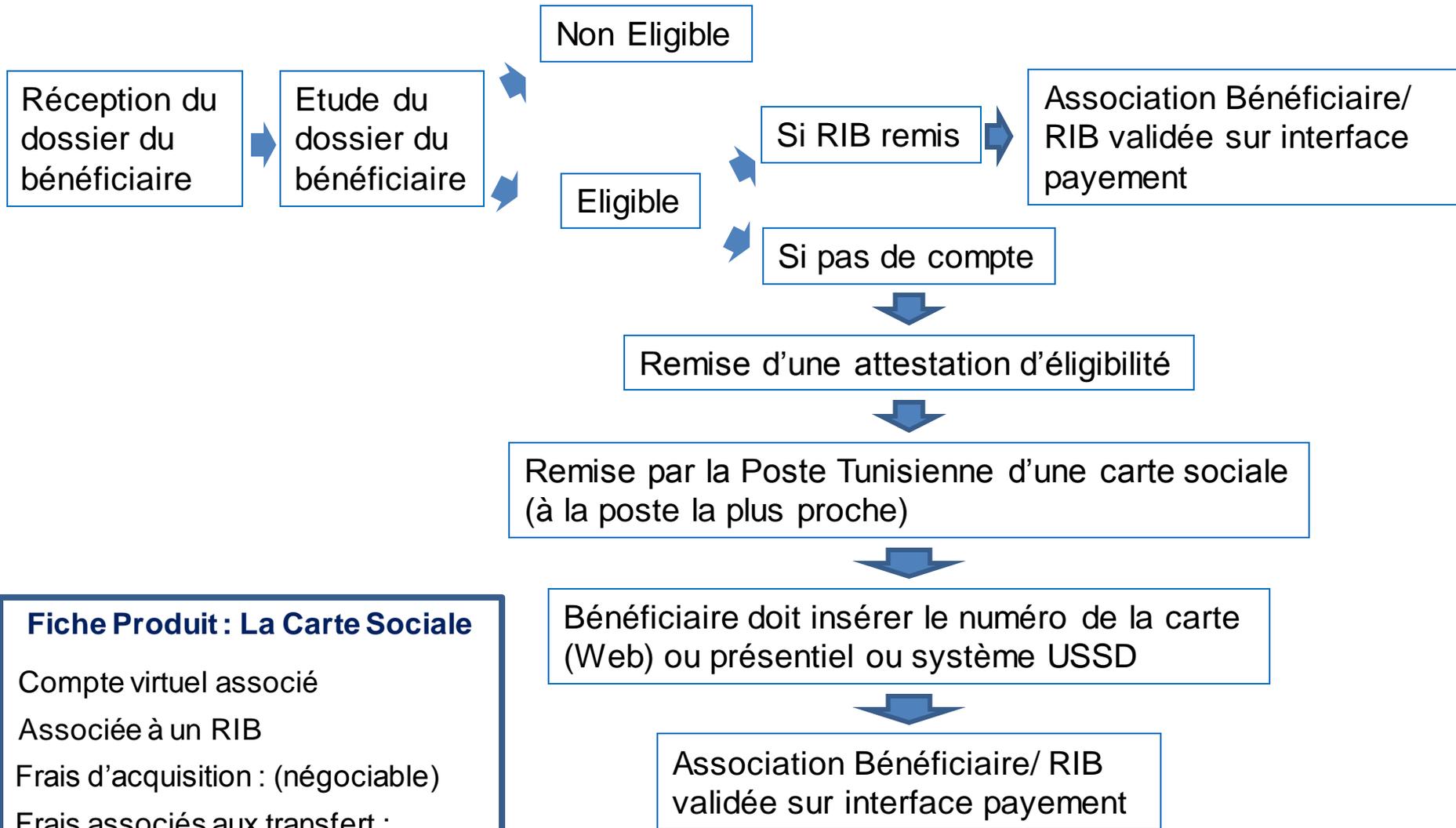
Mode d'utilisation de la base de données :

L'inscription

2/ Informations complémentaires à fournir :

- ➔ Numéro de téléphone portable pour les consultation et opérations via USSD.
- ➔ Numéro de compte (RIB/postal) ou déclarer vouloir bénéficier d'une carte sociale* (La Poste TN) *(et indiquer le bureau le plus proche) (voir Diapositive 54)*
- ➔ Information sur le revenu des membres majeurs du ménage (Option 2).
 - On entend par revenu, celui rapporté au niveau de la déclaration annuelle de revenu de l'année n-1 (à uploader).
 - Pour les enfants majeurs scolarisés, des attestations d'inscription remplacent une déclaration de revenus néants. (Rationalité : limite le congestionnement des recettes des finances et l'expérience du Ministère des Affaires Sociales avait montré que tous les enfants scolarisés remettaient des déclarations de revenus nuls)

Modalités de paiement du transfert monétaire



Fiche Produit : La Carte Sociale

Compte virtuel associé

Associée à un RIB

Frais d'acquisition : (négociable)

Frais associés aux transferts :
(négociables)

Retraits aux DAB, Paiement TPE

Achats sur internet

ANNEXE 2

DEFINITION DE LA CLASSE 1

LA CLASSE 1

La classe PNAFN, AMG2 et familles à faible revenu

L'ancrage pour la définition des familles à faible revenu est inspiré des classes d'imposition

Tranches	Taux	Impôt dû à la limite supérieure	Taux de l'impôt dû à la limite supérieure
5 000 dinars	1%	50 dinars	1,00%
5 000,001 à 20 000 dinars	27%	4 100 dinars	20,50%
20 000,001 à 30 000	29%	6 999 dinars	23,33%
30 000,001 à 50 000 dinars	33%	13 600 dinars	27,20%
Au delà de 50 000 dinars	36%		

Classes d'imposition en Tunisie

LA CLASSE 1

La classe PNAFN, AMG2 et familles à faible revenu

- ✓ Classe d'impôt la plus faible : <5000 DT
- ✓ Famille type : 2 adultes et 2,05 enfants



Revenu cumulé des adultes : 2 X 5000 DT

$$RT = \frac{\Sigma \text{ des revenus des membres majeurs du ménage}}{\text{nombre d'individus du ménage}}$$

$$RT = \frac{10000}{4,05^*} = 2469 \text{ DT}$$

*: moyenne de la taille d'un ménage

La classe qui recevra le plus fort TMI:
Tous les ménages PNAFN et AMG2
Tout ménage ayant un RT < à 2469 DT.



Estimation de l'impact sur le budget de l'Etat (Option 1)

Estimation tunisiens résidents (Millions)	Tmi	Montant (MD)
11,55	123,5	1426

- 1570 MD programmés pour 2018
- Estimation du budget de la CGC pour 2018 : 1950 MD

Transfert Monétaire Direct (MD)	1426
Prévision 2018 CGC (MD)	2034
Différentiel	608 MD

Estimation de l'impact sur le budget de l'Etat (Option 2)

		Nb Approx Individus (Millions) *	Tmi moyen	Montant (MD)
Classe 2	Classe 1	6,69	123,5	826,2
	TR (2460-4938)	2,83	121,4	343,6
	TR (4938-9876)	1,08	101,3	109,4
	TR (9876-14815)	0,54	62,6	33,8
	TR (14815-24700)	0,23	25,5	5,9
	TR (>24700)	0,18	10	1,8



11,55

1321

* Extrapolation, base proportion des déclarants (DGI)

Transfert Monétaire Direct (MD)	1321
Prévision 2018 CGC (MD)	2034

Différentiel*	713 MD
---------------	---------------

** Compte tenu du fait que de nombreux bénéficiaires potentiels ne devrait pas s'inscrire (TM trop faible pour les familles aisées, ménages ne souhaitant pas produire de déclaration d'impôt...), le différentiel devrait être plus élevé.*